



Corso di formazione per garanti locali e Settore Urbanistica Enti locali

“L’informazione e partecipazione negli atti di governo del territorio ai sensi della l.r. 65/02014: aspetti territoriali, urbanistici, paesaggistici e ambientali”

Ambiente e partecipazione tra Via, Vas, Vinca e l.r. 65/2014

18 giugno 2025

INCHIESTA PUBBLICA

PAUR ex D.Lgs. 152/2006 art. 27-bis e L.R. 10/2010 art. 73-bis

Progetto di Completamento oltre quota +43 della discarica per rifiuti speciali non pericolosi sita in loc. Porta nei Comuni di Montignoso (MS) e Pietrasanta (LU).



Provvedimento Autorizzatorio Unico Regionale

Ai sensi dell'art. 27 bis del D.Lgs 152/2006, nel caso di procedimenti di VIA di competenza regionale, il Proponente presenta all'Autorità Competente un'istanza di **Provvedimento Autorizzatorio Unico Regionale** (di seguito PAUR) finalizzata al rilascio di tutte le autorizzazioni, intese, concessioni, licenze, pareri, concerti, nulla osta e assensi comunque denominati, necessari alla realizzazione e all'esercizio del medesimo progetto e indicati puntualmente in apposito elenco predisposto dal Proponente stesso.



***Progetto di Completamento
oltre quota +43 della
discarica per rifiuti speciali
non pericolosi sita in loc.
Porta nei Comuni di
Montignoso (MS) e
Pietrasanta (LU).***



All'interno del procedimento di PAUR, l'Autorità Competente può disporre che la consultazione del pubblico si svolga mediante l'inchiesta pubblica ai sensi dell'articolo 24-bis, comma 1, con le forme e le modalità disciplinate dalle regioni e dalle province autonome (per la Regione Toscana la L.R. 10/2010 art. 53).



***Progetto di Completamento
oltre quota +43 della
discarica per rifiuti speciali
non pericolosi sita in loc.
Porta nei Comuni di
Montignoso (MS) e
Pietrasanta (LU).***

PAUR



Nell'ambito del procedimento di PAUR, sono giunte **16 osservazioni** hanno richiesto di svolgere le consultazioni mediante svolgimento di Inchiesta Pubblica

Con la **Delibera n. 1170 del 9 ottobre 2023** la **Giunta della Regione Toscana** ha disposto, ai sensi dell'art. 53 della L.R. 10/2010 relativo al PAUR ex D.Lgs. 152/2006 art. 27 bis e L.R. 10/2010 art. 73 bis, **lo svolgimento di un'inchiesta pubblica** per il *“Progetto di Completamento oltre quota +43 della discarica per rifiuti speciali non pericolosi sita in loc. Porta nei Comuni di Montignoso (MS) e Pietrasanta (LU)”*,
Proponente: Programma Ambiente Apuane S.p.A.



Inchieste pubbliche

Legge regionale 10/2010 articolo 53

- Approvazione dell'elenco di soggetti competenti in materia ambientale idonei a svolgere le funzioni di presidente di Inchiesta pubblica di VIA ai sensi dell'articolo 53 comma 2-bis legge regionale 10/10 ([Decreto 2292 del 6 febbraio 2025](#) valido dal 25 febbraio 2025)
- Definizione requisiti, criteri e modalità ex art. 53, comma 2-bis, L.R. 10/2010 per la formazione di un elenco soggetti qualificati a svolgere il ruolo di Presidente di inchiesta pubblica, nell'ambito di procedimenti regionali di VIA ([DGR 24 settembre 2019, n. 1161](#))

Atti inchieste pubbliche

- Inchiesta pubblica relativa al procedimento finalizzato al rilascio del Provvedimento Autorizzatorio Unico Regionale, ai sensi dell'articolo 27-bis del decreto legislativo 152/2006 e dell'articolo 73-bis della legge regionale 10/2010, relativamente al progetto di “Completamento oltre quota +43 della discarica per rifiuti speciali non pericolosi sita in loc. Porta nei Comuni di Montignoso (MS) e Pietrasanta (LU)”. Proponente: **Programma Ambiente Apuane S.p.A.** - [Avviso](#) (pdf) - [Verbale audizione preliminare](#) (zip) - [Avviso audizione generale](#) (pdf) - [Verbale audizione generale_1](#) (zip) - [Avviso audizione generale_2](#) (pdf) - [Verbale AudizGen_2_Completo](#) (zip) - [Avviso audizione finale](#) (pdf) -



La Giunta regionale, ha quindi ritenuto che lo svolgimento di inchiesta pubblica rappresenti per il caso di specie lo strumento più appropriato per far fronte alle esigenze espresse dal territorio e che vi siano pertanto gli elementi per procedere all'indizione della medesima ai sensi dell'art. 53 della L.R. 10/10, **definendone le modalità di svolgimento** e provvedendo altresì **ad indicare il Presidente dell'inchiesta pubblica.**

La Regione, ai sensi dell'articolo 53 della L.R. 10/2010 ha quindi proceduto, con lo scorrimento dell'Elenco dei soggetti competenti in materia ambientale idonei a svolgere le funzioni di Presidente di Inchiesta pubblica di VIA ai sensi dell'art. 53, comma 2-bis, della L.R. 10/2010, approvato con D.D. n. 2546 del 24/2/2020.

Nella D.G.R. 1170 si da atto che:

- lo svolgimento dell'inchiesta pubblica **non dovrà comportare interruzioni o sospensioni dei termini, così come disposto dalla normativa in materia di VIA;**
- il termine per lo svolgimento dell'inchiesta è fissato in **90 giorni** a partire dalla sua **indizione**, come disposto all'art. 24-bis, comma 1 del D.Lgs. 152/2006;
- ai sensi del citato art. 53, comma 2-ter della L.R. 10/2010, tutte **le spese** necessarie allo svolgimento dell'inchiesta pubblica di cui trattasi sono a carico della società **Proponente** e che il presente provvedimento non comporta pertanto oneri a carico del bilancio regionale



Con la stessa delibera:

- si stabilisce che l'inchiesta pubblica si svolga **secondo le modalità stabilite** nel documento denominato ***"Direttive per lo svolgimento dell'Inchiesta pubblica ex art. 53 della L.R.10/2010"***
Allegato A della D.G.R;
- viene **individuata** ai sensi dell'art. 53, comma 2 della L.R. 10/2010, la **Presidente**;



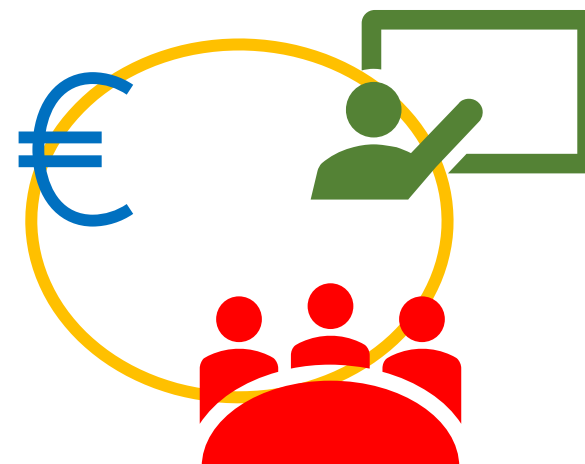
*Direttive per lo
svolgimento*

La **D.G.R. 1170/2023** risulta **pubblicata** integralmente sul BURT ai sensi degli artt. 4, 5 e 5bis della l.r. 23/2007 e sulla banca dati degli atti amministrativi della Giunta regionale ai sensi dell'art. 18 della medesima legge regionale.



BURT




→ Il **Proponente** Programma Ambiente Apuane S.p.A., a seguito di specifica richiesta, ha confermato la propria **disponibilità a farsi carico degli oneri** economici ed **organizzativi** derivanti dall'attivazione dell'Inchiesta Pubblica di cui trattasi o di rappresentare eventuali osservazioni in merito.



→ Il Presidente dell'inchiesta Pubblica **ha accettato l'incarico**



Alle audizioni previste nell'ambito dell'inchiesta pubblica possono partecipare:

- gli **autori** di eventuali **osservazioni**, 
-
- il **Proponente** e gli estensori del **progetto** e dello studio di impatto ambientale (SIA), 
-
- i soggetti competenti in materia ambientale (**SCA**). 
-
- Sono ammessi a partecipare alle audizioni gli **ulteriori soggetti** che ne facciano **richiesta**.



Dell'indizione e delle modalità di svolgimento dell'inchiesta pubblica viene dato specifico **avviso**, pubblicato sul sito istituzionale dell'Autorità Competente.

L'inchiesta pubblica si compone di **almeno tre audizioni aperte al pubblico**, ognuna delle quali si può articolare in una o più sessioni:



a) **audizione preliminare**, in cui il presidente procede alla indicazione dei commissari e presenta ai partecipanti la proposta di programma dei lavori;



b) **audizione generale**, in cui sono discussi tutti gli aspetti, programmatici, progettuali ed ambientali del progetto oggetto di valutazione, nonché le osservazioni, i pareri e i contributi pervenuti all'Autorità Competente nell'ambito del procedimento;



c) **audizione finale**, in cui il presidente illustra la relazione finale sui lavori svolti recante anche il giudizio sui risultati emersi, in collaborazione con i commissari.

NB per ogni audizione/seduta a cura del Presidente:
avviso convocazione+ modulo iscrizione+ modulo intervento + verbale

Tenendo conto della DGR 1170 del 9 ottobre 2023 il calendario delle audizioni è stato il seguente.



✓ - Audizione preliminare 6 novembre 2023 ore 16.00;

✓ - Audizione generale 1a sessione 20 novembre 2023 ore 16.00;

✓ - Audizione generale 2a sessione 2 dicembre novembre 2023 ore 10.00;

✓ - Audizione finale, convocata per il 3 gennaio 2024 ore 17.00.

Termine massimo 90 gg dall'indizione avvenuta mediante avviso sul sito dell'Autorità competente

Natale!



I partecipanti si sono potuti **registrare** all'inchiesta pubblica mediante il **modulo** messo a disposizione e indicato negli avvisi pubblici previa visione ed accettazione dell'informativa per il **trattamento dei dati personali** raccolti presso l'interessato ai sensi dell'art. 13 Regolamento UE n. 679/2016 – GDPR.

Richiesta partecipazione AUDIZIONE PRELIMINARE Inchiesta pubblica - PAUR ex D.Lgs. 152/2006 art. 27-bis e L.R. 10/2010 art. 73-bis. Progetto di Completamento oltre quota +43 della discarica per rifiuti speciali non pericolosi sita in loc. Porta nei Comuni di Montignoso (MS) e Pietrasanta (LU)".

B I U  

Descrizione modulo

Email *

Indirizzo email valido

Questo modulo raccoglie gli indirizzi email. [Modifica impostazioni](#)

Nome *

Cognome *

Testo risposta breve

Rappresentante persona giuridica, società, ente, associazione comitato o altro *

☐ Sì

☐ No

Se rappresentante persona giuridica, società, ente, associazione comitato o altro, specificare la denominazione

Testo risposta breve

Modalità di partecipazione *

☐ Ho una connessione internet e scelgo di collegarmi DA REMOTO, in modalità videoconferenza, alla sedut...

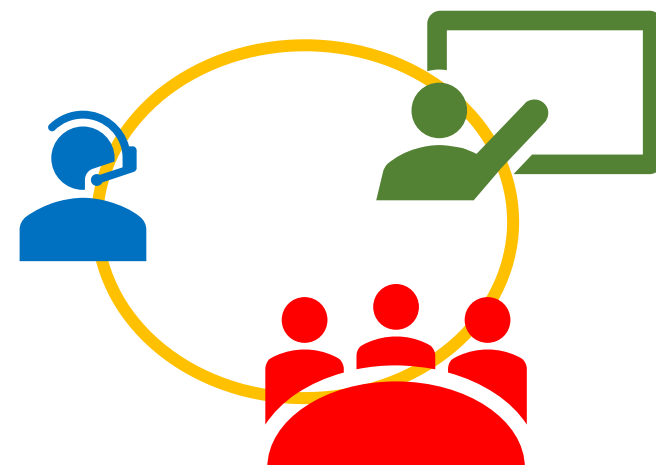
☐ Non ho una connessione internet e quindi scelgo di partecipare in PRESENZA presso l'aula dove sarà po...

Informativa ai sensi dell'art. 13 e 14 del Regolamento Europeo n. 16/679 e della normativa nazionale in materia di protezione dei dati personali per l'iscrizione a convegni, seminari e corsi di formazione

Ai sensi dell'articolo 13 e 14 del Regolamento (UE) 2016/679, La informiamo che i suoi dati personali verranno raccolti e trattati dalla Commissione di inchiesta, nel rispetto dei principi di correttezza, liceità, trasparenza e tutela della riservatezza, con modalità cartacee e con

Le audizioni dell'inchiesta pubblica si sono svolte in **modalità mista** in quanto:

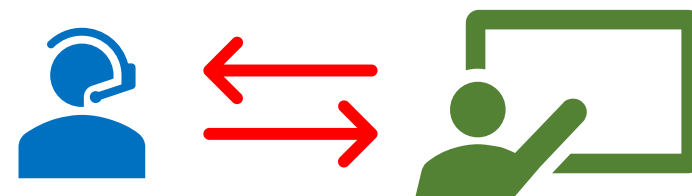
- è stato possibile collegarsi **all'aula virtuale** con modalità a distanza e collegamento da remoto attraverso una piattaforma di videoconferenza messa a disposizione dal Proponente;
- al fine di garantire l'accesso al collegamento al maggior numero di cittadini è stata messa a disposizione, **per coloro che hanno fatto specifica richiesta**, una **sala** sita nel Comune di Pietrasanta.
- Nella sala erano presenti il **Presidente ed i commissari**.



La Presidente, tenendo conto delle iscrizioni pervenute, al fine di garantire la massima partecipazione tenendo conto della capienza della sala predisposta, ha ritenuto **opportuno accettare anche le iscrizioni tardive**, sia in presenza che da remoto, giunte anche a ridosso o durante le audizioni.



Sono state accettate **anche variazioni delle modalità** di partecipazione rispetto alle iscrizioni (remoto invece che presenza e viceversa) verificatesi anche il giorno stesso delle audizioni.



La partecipazione all'inchiesta pubblica, calcolata in base al numero di accessi alla videoconferenza e presenza in sala relativa alle varie sessioni, è stata la seguente:

- Audizione preliminare n° 53 (7 in presenza - 46 da remoto);
- Audizione generale 1a sessione n° 56 (25 in presenza - 31 da remoto);
- Audizione generale 2a sessione n° 55 (29 in presenza - 26 da remoto);
- Audizione finale n° 24 (5 in presenza - 19 da remoto).

Report videoconferenza
(allegato a ciascun verbale)



presenze, accessi,
uscite, domande
pervenute via chat



Effettive presenze in sala

AUDIZIONE PRELIMINARE

Nel corso dell'audizione preliminare, svoltasi il 6 novembre 2023, la Presidente ha nominato i due commissari, **tenuto conto delle candidature espresse dalle parti contrapposte**, quella favorevole e quella contraria al progetto. In seguito alle indicazioni ricevute e ai **curricula** presentati, il presidente ha nominato quali commissari: **uno per la parte favorevole al progetto, uno per la parte contraria al progetto.**

I curricula dei commissari sono allegati alla relazione finale (Allegati D.7).

I commissari



in possesso di adeguate competenze in materia ambientale

indicati dal presidente, sentite le parti partecipanti all'audizione preliminare dell'inchiesta pubblica, garantendo il bilanciamento di eventuali posizioni contrapposte.



AUDIZIONI GENERALI

Le due sessioni dell'audizione generale hanno avuto una durata complessiva effettiva di circa 9,5 ore circa.

Nel corso dell'audizione generale si sono succeduti a parlare, il **Proponente che ha illustrato il progetto e lo studio di impatto ambientale**, il **Presidente** che ha illustrato le osservazioni pervenute ed i **Commissari che hanno illustrato i pareri pervenuti degli enti coinvolti** nel corso del procedimento autorizzativo (PAUR), si sono anche susseguiti gli **interventi dei partecipanti le repliche del Proponente**.

Come previsto dal 4.3. dell'allegato A alla D.G.R. 1170/2023 *“I partecipanti possono intervenire verbalmente durante l'audizione e/o presentare, nel corso della medesima, memorie scritte. Il Presidente stabilisce la **durata** di ogni intervento verbale, al fine di consentire a tutti i partecipanti interessati la possibilità di intervenire”*.

Chi ha potuto prendere parola durante l'audizione generale?

- coloro che si sono registrati hanno potuto **prenotarsi** compilando un apposito modulo messo a disposizione insieme all'avviso di convocazione dell'udienza.

La Presidente al fine di garantire la massima partecipazione ha ritenuto opportuno **accettare anche le richieste tardive** sia da remoto che in presenza e giunte anche durante i lavori delle audizioni.

Sono state accettate anche le **domande** e richieste di chiarimenti giunte via **chat**. Sono state lette e messe agli atti anche le **memorie** consegnate o inviate da partecipanti risultanti assenti o impossibilitati a prendere parola durante le audizioni.





Sin dalla seduta preliminare, ma soprattutto nelle due sedute dell'Audizione Generale, l'inchiesta ha subito **contestazioni** ed ha registrato molti **dissensi** legati a vari aspetti.

L'obiettivo di tali atteggiamenti è purtroppo abbastanza consueto nelle inchieste pubbliche: **impedire il corretto svolgimento dell'inchiesta e, di conseguenza, rallentare l'iter del Procedimento Autorizzatorio Unico Regionale (PAUR).**

Tenendo conto delle prenotazioni agli interventi, la durata degli interventi è stata inizialmente indicata in circa 8 minuti (sin dalla convocazione) al fine garantire di prendere parola al maggior numero di richiedenti possibile.

Ciò ha generato dissensi in sala.

Durante le due sedute dell'audizione generale è stato **consentito di andare oltre tale termine temporale degli interventi** precedentemente indicato al fine di garantire a coloro che hanno preso parola di illustrare completamente le proprie osservazioni e richieste di chiarimenti.

DISSENSI – 1



**DURATA DEGLI
INTERVENTI**

Sin dall'inizio dell'inchiesta e per tutta la sua durata, sono state avanzate alcune **richieste di sospensione** dell'inchiesta pubblica pervenute sia in sede di udienza preliminare e generale che tramite mail o pec.

A tali richieste sia la Regione Toscana - Settore VIA VAS nella nota pervenuta in data 16 novembre 2023 che la Presidente hanno dato risposta.

La Presidente ha chiesto un parere in merito alle richieste di sospensione pervenute anche all'Avvocatura regionale.

Le motivazioni **sull'impossibilità** di accogliere tali richieste da parte della Presidente sono state illustrate anche nel corso delle audizioni dell'inchiesta.

**DISSENSI - 2****RICHIESTE DI
SOSPENSIONE**

DISSENSI - 3

LE AC
ABBANDONANO
I LAVORI

Durante la seconda sessione dell'audizione generale, la Presidente ha informato di aver ricevuto tre note provenienti dai Comuni di Pietrasanta, Massa e Forte dei Marmi i quali comunicano che preso atto della nota della Regione Toscana, Direzione Ambiente ed Energia - Settore VIA - VAS, pervenuta in data 20.11.2023 avente ad oggetto *“Chiarimento in ordine alle procedure di svolgimento dell'inchiesta pubblica”* istituita con DGR n. 1170 del 09.10.2023.

Nelle note i Comuni dichiarano l'intenzione di **non partecipare al prosieguo dell'inchiesta** pubblica e di riservarsi, nelle opportune sedi, ogni azione idonea alla tutela dei diritti e degli interessi rappresentati dalle Amministrazioni.

Un **commissario è stato contestato** per le sue espressioni durante le sedute e sono stati richiesti chiarimenti sul ruolo dei commissari.

In merito a ciò la Presidente ha informato che al termine dell'audizione generale - prima sessione - e durante la riunione del Comitato tenutasi in data 30/12/2023, la Presidente ha avuto modo di chiarire ai singoli Commissari le funzioni e le modalità di svolgimento delle attività a loro assegnate.

La Presidente ha illustrato durante le audizioni il funzionamento della commissione e ha specificato il proprio ruolo di membro imparziale.

DISSENSI - 4



**CONTESTAZIONE
DEL
COMMISSARIO
DI PARTE
FAVOREVOLE**

Durante la seconda sessione dell'audizione generale (2 dicembre) il Comitato cittadini contro la discarica e alcune associazioni, in disaccordo con la scansione temporale dei lavori della seduta e il diniego di sospendere gli stessi in attesa delle integrazioni da presentare per il PAUR **hanno lasciato la sala**. Da remoto risultavano ancora connessi i partecipanti ed i lavori sono comunque proseguiti.



DISSENSI - 5

**CITTADINI
ABBANDONANO
LA SALA**

In data 20/12/2023 la Regione Toscana ha informato per vie brevi la Presidente che è stata recapitata alla Giunta regionale la **ricusazione della Presidente dell'inchiesta pubblica** da parte di alcuni partecipanti.

Tale atto documenta ed è conseguente alle forti contestazioni sulle modalità di svolgimento dell'Inchiesta Pubblica manifestate, da parte di numerose associazioni e comitati, in più occasioni nel corso delle audizioni.



DISSENSI - 6

**RICUSAZIONE
DEL PRESIDENTE**



In data 20/12/2023 la Presidente è stata informata per vie brevi dagli uffici regionali e dal Proponente che i Comuni di Forte dei Marmi, Massa e Pietrasanta hanno presentato **ricorso proposto dinanzi al Tribunale Amministrativo Regionale per la Toscana**, verso il Presidente della Regione, la Commissione, Programma Ambiente Apuane s.p.a ed il Comune di Montignoso.



DISSENSI - 7

**RICHIESTA DI
SOSPENSIONE
DEI LAVORI A
SEGUITO DI
RICORSO AL TAR**

Nonostante le contestazioni l'inchiesta pubblica si avvia alla conclusione con la **redazione**, da parte del presidente in collaborazione con i commissari, della **relazione finale** sui lavori svolti recante anche il **giudizio sui risultati emersi**.



Commissari di parte
avversa e favorevole
+
Imparzialità del
Presidente



CONTENUTI DELLA RELAZIONE FINALE

INQUADRAMENTO NORMATIVO

SINTESI DEL PROGETTO

Provvedimenti autorizzatori ed iter procedimentale
L'indizione dell'inchiesta pubblica

Modalità di svolgimento e partecipazione all'inchiesta

RACCOLTA DEGLI ASPETTI EMERSI E

FORMULAZIONE DEL GIUDIZIO.

Aspetti ambientali,
Aspetti culturali e paesaggistici,
Aspetti urbanistici,
Aspetti socio-economici
Aspetti procedurali
Aspetti normativi e politico – programmatici
Aspetti progettuali
Aspetti sanitari



Per ciascun aspetto emerso dai lavori dell'IP, i contributi dei partecipanti sono stati sintetizzati e raggruppati, analizzati e discussi dalla commissione al fine di esprimere il relativo GIUDIZIO.

La Presidente ha ritenuto necessario **mettere a disposizione della cittadinanza la Relazione finale (versione 0.0)**, pubblicata tramite il sito regionale in data precedente all'audizione finale. La Relazione finale sarà integrata a seguito dei lavori dell'Audizione finale convocata il 3 gennaio 2024 con i contenuti di eventuali osservazioni alla relazione che il Comitato avrà ritenuto di accogliere. Saranno allegate inoltre tutte le **memorie** pervenute entro il 6 gennaio 2024 all'indirizzo email appositamente predisposto (con conferma di avvenuta ricezione del documento).

<https://www.regione.toscana.it/-/via-atti-delle-inchieste-pubbliche>



Inchieste pubbliche

Legge regionale 10/2010 articolo 53

- Approvazione dell'elenco di soggetti competenti in materia ambientale idonei a svolgere le funzioni di presidente di Inchiesta pubblica di VIA ai sensi dell'articolo 53 comma 2-bis legge regionale 10/10 ([Decreto 2292 del 6 febbraio 2025](#) valido dal 25 febbraio 2025)
- Definizione requisiti, criteri e modalità ex art. 53, comma 2-bis, L.R. 10/2010 per la formazione di un elenco soggetti qualificati a svolgere il ruolo di Presidente di inchiesta pubblica, nell'ambito di procedimenti regionali di VIA ([DGR 24 settembre 2019, n. 1161](#))

AUDIZIONE FINALE

L'Audizione finale ha avuto una durata di circa 2,5 ore, durante le quali la Presidente ha dato lettura della Relazione Finale, quindi si sono succeduti 2 interventi dei partecipanti ed una richiesta di chiarimento giunta via chat.

La relazione è trasmessa all'Autorità Competente e pubblicata sul sito istituzionale della medesima, fatte salve le esigenze di riservatezza.

<https://www.regione.toscana.it/-/via-atti-delle-inchieste-pubbliche>



Inchieste pubbliche

Legge regionale 10/2010 articolo 53

- Approvazione dell'elenco di soggetti competenti in materia ambientale idonei a svolgere le funzioni di presidente di Inchiesta pubblica di VIA ai sensi dell'articolo 53 comma 2-bis legge regionale 10/10 ([Decreto 2292 del 6 febbraio 2025](#) valido dal 25 febbraio 2025)
- Definizione requisiti, criteri e modalità ex art. 53, comma 2-bis, L.R. 10/2010 per la formazione di un elenco soggetti qualificati a svolgere il ruolo di Presidente di inchiesta pubblica, nell'ambito di procedimenti regionali di VIA ([DGR 24 settembre 2019, n. 1161](#))



VANTAGGI E SVANTAGGI DELL'INCHIESTA PUBBLICA

Un'inchiesta pubblica è uno strumento fondamentale per la **partecipazione democratica** e la **trasparenza** nelle decisioni che hanno un impatto significativo sulla collettività tuttavia ci sono alcuni elementi su cui riflettere e da considerare nell'organizzazione e svolgimento dell'inchiesta.



Qualità del progetto

Le inchieste pubbliche migliorano la qualità delle decisioni fornendo agli enti decisori osservazioni, suggerimenti e dati da diverse prospettive. **Le informazioni di cittadini ed esperti possono rivelare aspetti inediti, suggerire soluzioni innovative o identificare problemi precedentemente trascurati,** contribuendo così a una migliore qualità e sostenibilità complessiva del progetto.

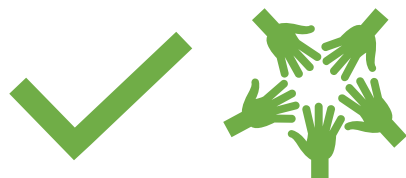


Politica

L'inchiesta pubblica può essere strumentalizzata per fini politici, lasciando da parte il confronto costruttivo tra il progetto e gli aspetti sociali, economici, tecnici, ecc.

Coinvolgimento e Partecipazione dei Cittadini

Il coinvolgimento di un'ampia gamma di stakeholder (cittadini, associazioni, comitati, rappresentanti economici e sociali) permette di raccogliere opinioni, preoccupazioni e proposte. Ciò favorisce decisioni più condivise e accettate dalla comunità, riducendo i conflitti.



Difficoltà organizzative e costi

L'organizzazione e la gestione di un'inchiesta pubblica richiedono risorse significative in termini di organizzazione delle riunioni, lavoro di segreteria, redazione di documenti, il tutto in un breve lasso di tempo (90 giorni).

Per il proponente comporta costi elevati.

Accesso alle Informazioni

Le inchieste pubbliche rendono il processo decisionale più aperto e **comprensibile**. Il pubblico viene informato dettagliatamente sul progetto, sui suoi impatti e sulle misure proposte per mitigarli. Questo riduce l'asimmetria informativa tra enti decisori e cittadini, favorendo la fiducia e la comprensione.



Rischio di disinformazione e informazione

«troppo» tecnica

Le informazioni complesse e abbondanti in un'Inchiesta Pubblica possono generare incomprensioni o parziali comprensioni tra i cittadini. Inoltre, la diffusione di dati parziali, fuorvianti o falsi, sia da parte di chi è a favore che di chi è contro, può impedire al pubblico di formarsi un'opinione equilibrata.

Le osservazioni e le richieste emerse dall'inchiesta pubblica possono scontrarsi con le valutazioni tecniche e scientifiche degli esperti.

Prevenzione e Gestione dei Conflitti

Le inchieste pubbliche, fungendo da forum aperti, permettono di **identificare e risolvere precocemente obiezioni e conflitti legati a un progetto**. L'ascolto delle preoccupazioni e la ricerca di soluzioni condivise possono **prevenire** contenziosi, proteste o blocchi, riducendo tempi e costi futuri.



Contestazioni

L'apertura a un ampio dibattito pubblico può portare a contestazioni significative, ricorsi legali e proteste. Sebbene l'obiettivo sia prevenire i conflitti, in alcuni casi l'inchiesta può esasperarli, trasformandosi in una piattaforma per la contestazione.

Accettazione sociale

Un processo decisionale che include un'inchiesta pubblica è percepito come «più legittimo» e democratico. Se i cittadini sentono di essere stati ascoltati e che le loro opinioni sono state prese in considerazione, **è più probabile che accettino la decisione finale**, anche se non corrisponde pienamente alle loro aspettative.



Difficoltà nella gestione della pluralità di voci

Un'inchiesta pubblica coinvolge una moltitudine di soggetti con interessi e posizioni diverse, a volte contrapposte. Gestire questa complessità e integrare tutte le osservazioni e proposte in modo coerente e costruttivo può essere estremamente difficile. Il rischio è che alcune voci (spesso quelle più organizzate o rumorose) prevalgano su altre.

Nonostante l'apertura a tutti, l'inchiesta pubblica potrebbe **non raggiungere o coinvolgere effettivamente tutte le fasce della popolazione interessate (barriere sociali, linguistiche ecc)**



Innovazione e Soluzioni Alternative

Durante l'inchiesta, **possono emergere nuove idee o soluzioni alternative al progetto iniziale**. Il contributo di diverse menti e esperienze può portare a un approccio più creativo e a scelte più efficienti o meno impattanti.



Mancanza di incisività

Se le osservazioni e le proposte dei cittadini non vengono adeguatamente prese in considerazione o giustificate nel processo decisionale finale, l'inchiesta può essere percepita come una mera formalità, una "vetrina" per la partecipazione senza un reale impatto. Questo può generare frustrazione e sfiducia nei confronti degli strumenti di partecipazione democratica.



La buona riuscita di una Inchiesta pubblica dipende dalla sua **CORRETTA PROGETTAZIONE E GESTIONE.**

È cruciale che il processo sia trasparente, che:

- 1) tutta la documentazione sia facilmente **accessibile**
 - 2) le sedute siano attentamente **progettate** tenendo conto delle modalità della DGR
 - 3) I verbali accurati e completi di tutta la documentazione pervenuta durante i lavori
 - 4) le **informazioni** siano accessibili e comprensibili
 - 5) le **osservazioni** pervenute nell'IP vengano **seriamente** valutate in maniera imparziale (ruolo del Presidente).
- 3) Sebbene i risultati dell'inchiesta non siano legalmente vincolanti, è **cruciale** che l'autorità decisionale li riconosca come **aspetti di significativa rilevanza**.



Di seguito si riporta la sintesi del **quadro normativo e regolamentare** dell'inchiesta pubblica PAUR ex D.Lgs. 152/2006 art. 27-bis e L.R. 10/2010 art. 73-bis sul Progetto di Completamento oltre quota +43 della discarica per rifiuti speciali non pericolosi sita in loc. Porta nei Comuni di Montignoso (MS) e Pietrasanta (LU):

- D.Lgs. n.152/2006 - “Norme in materia ambientale” Parte seconda-Procedure per la VAS, per la VIA e per l'AIA “Attuazione della direttiva 2014/52/UE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 16 aprile 2014, che modifica la direttiva 2011/92/UE, concernente la valutazione dell'impatto ambientale di determinati progetti pubblici e privati, ai sensi degli articoli 1 e 14 della legge 9 luglio 2015, n. 114.” ed, in particolare, l'art. 24-bis concernente “Inchiesta pubblica” e l'art. 27-bis comma 6 dello stesso decreto;
- D.Lgs 13 gennaio 2003, n. 36 - “Attuazione della direttiva 1999/31/CE relativa alle discariche di rifiuti”;
- D.Lgs 3 settembre 2020, n. 121 - “Attuazione della direttiva (UE) 2018/850, che modifica la direttiva 1999/31/CE relativa alle discariche di rifiuti. (20G00138) (GU Serie Generale n.228 del 14-09-2020)”;
- L. 241/1990 - “Nuove norme sul procedimento amministrativo”;
- L.R. 1/2009 - “Testo unico in materia di organizzazione e ordinamento del personale”;
- L.R. 40/2009 - “Norme sul procedimento amministrativo, per la semplificazione e la trasparenza dell'attività amministrativa”;
- L.R. 10/2010 - “Norme in materia di valutazione ambientale strategica(VAS), di valutazione di impatto ambientale (VIA), di autorizzazione integrata ambientale (AIA) e di autorizzazione unica ambientale (AUA)”, ed in particolare, l'art. 53 titolato “Inchiesta Pubblica”;
- Delibera G.R. R.T. n 1161 del 24/09/2019 con la quale la Giunta ha provveduto a definire e disciplinare i requisiti, i criteri e le modalità ex comma 2-bis dell'art. 53 citato, in applicazione dei quali è stato formato l'elenco di soggetti in possesso di adeguate competenze in materia ambientale e, pertanto, qualificati per il ruolo di Presidente delle Inchieste pubbliche di VIA;
- Decreto Dirigenziale R.T. n. 18388 del 11/11/2019 avente ad oggetto: “D.Lgs. 152/2006, art. 24-bis e art. 27-bis. comma 6. L.R. 10/2010, art. 53. Delibera G.R. n 1161 del 24/09/2019. Approvazione di Avviso Pubblico (All.1) e di fac-simile di Domanda di manifestazione di interesse (All.2) per la formazione dell'elenco di soggetti competenti in materia ambientale idonei a svolgere le funzioni di presidente di Inchiesta pubblica di VIA ai sensi dell'art. 53 comma 2-bis L.R. 10/10”;
- Decreto Dirigenziale R.T. n. 2546 del 24/2/2020 avente ad oggetto: “D.Lgs. 152/2006, Artt. 24- bis e 27-bis - Elenco dei soggetti competenti in materia ambientale idonei a svolgere le funzioni di Presidente di Inchiesta pubblica di VIA ai sensi dell'art. 53, comma 2-bis, della L.R. 10/2010;
- L.R. 10/2010, art. 53. Approvazione dell'elenco di soggetti competenti in materia ambientale idonei a svolgere le funzioni di presidente di Inchiesta pubblica di VIA ai sensi dell'art. 53 comma 2-bis L.R. 10/10”;
- Delibera n. 1170 del 9 ottobre 2023 la Giunta della Regione Toscana ha disposto, ai sensi dell'art. 53 della L.R. 10/2010 relativo al PAUR ex D.Lgs. 152/2006 art. 27 bis e L.R. 10/2010 art. 73 bis, lo svolgimento di un'inchiesta pubblica per il “Progetto di Completamento oltre quota +43 della discarica per rifiuti speciali non pericolosi sita in loc. Porta nei Comuni di Montignoso (MS) e Pietrasanta (LU)”, Proponente: Programma Ambiente Apuane S.p.A.



Tutta la **documentazione** relativa *all'inchiesta pubblica PAUR ex D.Lgs. 152/2006 art. 27-bis e L.R. 10/2010 art. 73-bis sul Progetto di Completamento oltre quota +43 della discarica per rifiuti speciali non pericolosi sita in loc. Porta nei Comuni di Montignoso (MS) e Pietrasanta (LU)*, è **disponibile e scaricabile** a questo link:

<https://www.regione.toscana.it/-/via-atti-delle-inchieste-pubbliche>



Grazie per l'attenzione!

Arch. Ottavia Cardillo

ottavia.cardillo@regione.toscana.it